

Администрация
Шуруповского сельского поселения
Фроловского муниципального района Волгоградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «01» февраля 2021 года

№ 4

«Об утверждении Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается администрацией Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района при проведении мероприятий по жилищному и дорожному контролю на 2021г.»

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ), в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, администрация Шуруповского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается администрацией Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района при проведении мероприятий по жилищному и дорожному контролю на 2021 г.
2. Постановление администрации Шуруповского сельского поселения от 17.04.2019 год № 26 «Об утверждении Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдении которых оценивается администрацией Шуруповского сельского поселения Фроловского муниципального района при проведении мероприятий по жилищному и дорожному контролю на 2019 год» – считать утратившим силу.
3. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию на информационном стенде администрации и размещению на официальном сайте в сети «Интернет».
4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Шуруповского
сельского поселения

Новиков Н.В.

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И
ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ
АДМИНИСТРАЦИЕЙ ШУРУПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ФРОЛОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО
ЖИЛИЩНОМУ И ДОРОЖНОМУ КОНТРОЛЮ НА 2021 ГОД**

I. Общие положения

1. Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается администрацией Шуруповского сельского поселения при проведении мероприятий по жилищному и дорожному контролю (далее - Программа), разработана в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 27.11.2017) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом Шуруповского сельского поселения, в целях проведения администрацией Шуруповского сельского поселения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определения видов и форм профилактических мероприятий и системы мониторинга, оценки эффективности и результативности данных мероприятий при осуществлении жилищного и дорожного контроля.

2. Для целей настоящей Программы используются следующие основные термины и их определения:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое администрацией Шуруповского сельского поселения в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю.

Обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, к их персоналу, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти СССР и РСФСР, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами.

Охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единства экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования.

Подконтрольные субъекты - юридические лица индивидуальные предприниматели, включенные в государственные реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

1. Целью проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- снижение административных и финансовых издержек как контрольно-надзорного органа, так и подконтрольных субъектов, исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- снижение уровня ущерба, причиненного гражданам;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

2. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований (прав граждан) определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов и присвоенной им категории риска (опасности).

3. Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;

принцип информационной открытости - доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

принцип вовлеченности - обеспечение включения населения и подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

принцип полноты охвата - максимально полный охват профилактическими мероприятиями населения и подконтрольных субъектов;

принцип обязательности - обязательность проведения профилактических мероприятий контрольно-надзорным органом по муниципальному контролю;

принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов;

принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Срок реализации Программы - 2021 год.

III. Текущий уровень профилактических мероприятий

В рамках профилактики нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по жилищному и дорожному контролю (далее - Перечень).

Профилактические мероприятия осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны и иной информации ограниченного доступа.

Ведомственные нормативные акты размещены в сети "Интернет" в открытом доступе на официальном сайте администрации Шуруповского сельского поселения в разделе "Нормативные документы".

Администрация Шуруповского сельского поселения на постоянной основе проводит анализ сведений Перечня, в том числе на наличии в нем нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Оценка результативности мероприятий Программы, мониторинг и оценка их эффективности проводятся путем:

оценки достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, определенных на очередной календарный период.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется путем социологических исследований представителей подконтрольных субъектов по направлениям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

IV. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий при осуществлении администрацией Шуруповского сельского поселения, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

При проведении проверок деятельности подконтрольных субъектов выявляются факты нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в установленной сфере деятельности.

Ключевыми рисками при реализации Программы профилактических мероприятий являются:

различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;

отсутствие законодательно определенных механизмов установления ответственности за нарушение обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не включенными в государственные реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2. Текущее состояние подконтрольной среды характеризуется увеличением количества подконтрольных субъектов.

Реализуемые в настоящее время на государственном и муниципальных уровнях программы поддержки нацелены на устранение излишних административных барьеров, что должно позитивно отразиться на состоянии конкуренции и делового климата в стране.

Начинающие деятельность подконтрольные субъекты зачастую не в полной мере владеют необходимыми знаниями в определенной сфере деятельности, что может привести к нарушению ими обязательных требований либо способствовать возникновению финансовых и репутационных издержек, связанных с отказом во внесении сведений в государственные реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей либо принятием решения об исключении из указанных реестров.

Имеют место отдельные случаи, когда подконтрольные субъекты для получения финансовых выгод от осуществления деятельности, идут на нарушения обязательных требований.

К наиболее распространенным нарушениям относятся нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, приводящие к возникновению рисков нанесения ущерба интересам граждан и муниципальному имуществу.

V. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

На состояние подконтрольной среды может оказать воздействие совершенствование нормативно-правовой базы, в том числе исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований.

Повышение квалификации руководителей и работников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества нарушений.

В то же время несоблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований может привести к причинению ущерба физическим лицам, муниципальному органу местного

самоуправления.

VI. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольного субъекта в ходе мероприятий по контролю;

знание и однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно-надзорным органом обязательных требований и правил их соблюдения;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

VII. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в администрации Шуруповского сельского поселения

Уполномоченным лицом, ответственным за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольно-надзорном органе является глава Шуруповского сельского поселения.

VIII. Официальный сайт администрации Шуруповского сельского поселения в сети "Интернет", на котором размещена Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях - <http://shurupovskoe-adm34.ru>.

Приложение
к Программе профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушения
юридическими лицами и индивидуальными
предпринимателями обязательных требований,
соблюдение которых оценивается
администрацией Шуруповского сельского поселения
при проведении мероприятий
по жилищному и дорожному контролю на 2021 год

**ПЛАН-ГРАФИК
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
НА 2021 ГОД**

N	Формы и виды	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты мероприятия
1	2	3	4	5	6
1	Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства	Специалисты администрации Шуруповского сельского поселения	не реже 1 раза в квартал	подконтрольные субъекты	понятность обязательных требований; вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом; повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований законодательства (в том числе семинары, вебинары, конференции, заседания рабочих групп, горячие линии с подконтрольными субъектами).	Специалисты администрации Шуруповского сельского поселения	не реже 1 раза в год	подконтрольные субъекты	понятность обязательных требований; вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых	Специалисты администрации Шуруповского сельского поселения	не позднее 3 месяцев с даты установле	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных

	нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований).	поселения	ния новых требований		обязательных требованиях
4	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (интернет-сайтов; федеральных, региональных и местных печатных изданий; телевидения; радио; социальных сетей и др.) о соблюдении обязательных требований с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения; о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, о наступивших последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования законодательства.	Специалисты администрации Шуруповского поселения	по мере необходимости	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях
5	Разъяснительная работа	Специалисты	постоянно	подконтро	понятность обязательных

	по процедуре контроля в средствах массовой информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее.	администрации Шуруповского сельского поселения		льные субъекты	требований; повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях
6	Проведение оценки удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий посредством социологического исследования.	Специалисты администрации Шуруповского сельского поселения	ежегодно не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным	подконтрольные субъекты	предотвращение нарушения обязательных требований
7	Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год.	Специалисты администрации Шуруповского сельского поселения	31.12. 2021г.	подконтрольные субъекты	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях